

Praha: 9. 9. 2020  
Číslo jednací: 126052/2020/KUSK  
Spisová značka: SZ\_000933/2020/KUSK  
Vyřizuje: Lukáš Stádník l. 974  
Značka: FIN/STA

**Obec Hrusice**  
**Hrusice 142**  
**251 66 Hrusice**  
**IČ: 00240222**

## **R o z h o d n u t í**

Krajský úřad Středočeského kraje, Odbor finanční jako věcně a místně příslušný orgán podle ustanovení § 22b odst. 1 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o rozpočtových pravidlech), zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen správní řád) a zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich (dále jen zákon o odpovědnosti za přestupky), ve věci přestupků rozhodl takto:

**I.** Dle ustanovení § 22a odst. 1 písm. a), c), d), g), h) a odst. 2 písm. d), e) a f) zákona o rozpočtových pravidlech se obec Hrusice dopustila přestupků tím, že:

- v rozporu s § 2 odst. 1 zákona o rozpočtových pravidlech se finanční hospodaření obce neřídilo střednědobým výhledem rozpočtu zahrnující rok 2018;
- v rozporu s § 10d odst. 1 zákona o rozpočtových pravidlech jako poskytovatel nezveřejnila na své úřední desce způsobem umožňujícím dálkový přístup do 30 dnů ode dne uzavření Veřejnoprávní smlouvy o poskytnutí individuální dotace ze dne 14. 9. 2018, kdy příjemcem dotace ve výši 160.000,00 Kč byl TJ Sokol Hrusice, z. s.;
- v rozporu s § 13 odst. 1 zákona o rozpočtových pravidlech se rozpočtové hospodaření územního samosprávného celku do doby schválení rozpočtu na rok 2018 (28. 2. 2018) neřídilo pravidly rozpočtového provizoria;
- v rozporu s § 14 odst. 2 zákona o rozpočtových pravidlech neobsahoval rozpis rozpočtu na rok 2018 sdělení závazných ukazatelů rozpočtu těm subjektům, které jsou povinny se jimi řídit (MŠ Hrusice);
- v rozporu s § 15 odst. 1 zákona o rozpočtových pravidlech nevykonávala kontrolu svého hospodaření podle zákona o finanční kontrole ve veřejné správě po celý rozpočtový rok;
- v rozporu s § 11 odst. 3 zákona o rozpočtových pravidlech nezveřejnila na svých internetových stránkách úplné znění návrhu rozpočtu na rok 2018 nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání na zasedání zastupitelstva územního samosprávného celku;
- v rozporu s § 16 odst. 5 v návaznosti na § 11 odst. 4 zákona o rozpočtových pravidlech nezveřejnila rozpočtová opatření č. 1 – č. 3/2018 na svých internetových stránkách do 30 dnů ode dne jejich schválení zastupitelstvem obce (rozpočtové opatření č. 1 schváleno dne 29. 6. 2018, č. 2 a č. 3 schváleno dne 4. 12. 2018);

- v rozporu s § 17 odst. 6 zákona o rozpočtových pravidlech nezveřejnila na svých internetových stránkách úplné znění návrhu závěrečného účtu za rok 2017 včetně zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření za rok 2017 nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání na zasedání zastupitelstva územního samosprávného celku.

Za tato pochybení se obci Hrusice

**ukládá pokuta ve výši 10.000,00 Kč.**

**II.** Dle ustanovení § 79 odst. 5 správního řádu a v souladu s ustanovením § 6 odst. 1 vyhlášky Ministerstva vnitra č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení (dále jen vyhláška Ministerstva vnitra č. 520/2005 Sb.), se obci Hrusice

**ukládá povinnost uhradit paušální částku nákladů řízení ve výši 1.000,00 Kč.**

**Pokuta a náklady řízení v celkové výši 11.000,00 Kč** jsou splatné do 15 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí na účet Středočeského kraje č. 4440009090/6000, variabilní symbol 4023000475, konstantní symbol 3718, specifický symbol 1260522020.

#### **Odůvodnění:**

Na základě provedeného přezkumu hospodaření za rok 2018 vykonaného dle zákona č. 420/2004 Sb., o přezkoumání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů, pověřenými zaměstnanci Krajského úřadu Středočeského kraje bylo zjištěno, že se obec Hrusice dopustila přestupků ve smyslu ustanovení § 22a odst. 1 písm. a), c), d), g), h) a odst. 2 písm. d), e) a f), neboť v rozporu s § 2 odst. 1 zákona o rozpočtových pravidlech se finanční hospodaření obce neřídilo střednědobým výhledem rozpočtu (rozpočtový výhled na rok 2018 nebyl sestaven); v rozporu s § 10d odst. 1 zákona o rozpočtových pravidlech jako poskytovatel nezveřejnila na své úřední desce způsobem umožňujícím dálkový přístup do 30 dnů ode dne uzavření Veřejnoprávní smlouvu o poskytnutí individuální dotace ze dne 14. 9. 2018 ve výši 160.000,00 Kč (příjemce dotace TJ Sokol Hrusice, z. s.); v rozporu s § 13 odst. 1 zákona o rozpočtových pravidlech se rozpočtové hospodaření obce v době do schválení rozpočtu na rok 2018 neřídilo pravidly rozpočtového provizoria; v rozporu s § 14 odst. 2 zákona o rozpočtových pravidlech nebylo součástí rozpisu rozpočtu na rok 2018 sdělení závazných ukazatelů rozpočtu těm subjektům, které jsou povinny se jimi řídit (MŠ Hrusice); v rozporu s § 15 odst. 1 zákona o rozpočtových pravidlech nevykonávala kontrolu svého hospodaření podle zákona o finanční kontrole ve veřejné správě po celý rozpočtový rok; v rozporu s § 11 odst. 3 zákona o rozpočtových pravidlech nezveřejnila úplné znění návrhu rozpočtu na rok 2018 v elektronické podobě nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání v zastupitelstvu obce; v rozporu s § 16 odst. 5 v návaznosti na § 11 odst. 4 zákona o rozpočtových pravidlech nezveřejnila rozpočtová opatření č. 1 – č. 3/2018 na elektronické úřední desce do 30 dnů ode dne jejich schválení zastupitelstvem obce a v rozporu s § 17 odst. 6 zákona o rozpočtových pravidlech nezveřejnila úplné znění návrhu závěrečného účtu za rok 2017 včetně zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření v elektronické podobě nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání v zastupitelstvu obce dne.

Krajský úřad Středočeského kraje zaslal do datové schránky obce Hrusice Oznámení o zahájení správního řízení č. j.: 116775/2020/KUSK. Tato datová zpráva byla příjemci vystupujícím v postavení orgánu veřejné moci dodána do datové schránky dne 26. 8. 2020. Lhůta k předložení návrhů či vyjádření, případně k umožnění nahlédnutí do spisového materiálu, byla usnesením, které je součástí výše uvedeného Oznámení o zahájení správního řízení, stanovena do 15 dnů ode dne jeho doručení.

Obec Hrusice odeslala dne 26. 8. 2020 do datové schránky Krajského úřadu Středočeského kraje vyjádření k zahájenému správnímu řízení, v němž výše uvedená pochybení přiznává a na svou obhajobu uvádí, že od zvolení nového zastupitelstva se metodika a procesy nastavují tak, aby k těmto přestupkům v budoucnu již nedocházelo.

Krajský úřad Středočeského kraje (též správní orgán) uvádí, že při vydání tohoto rozhodnutí bylo vycházeno z listinných důkazů, které jsou popsány ve Zprávě o výsledku přezkoumání hospodaření obce Hrusice za rok 2018.

Správní orgán konstatuje, že kontrola provedená u obce Hrusice byla realizována v souladu s legislativou a Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření obce za rok 2018 je použitelným a dostatečným důkazním prostředkem. Záznam z kontroly (tj. Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření za rok 2018 provedeného dle zákona č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů a v souladu se zákonem č. 255/2012 Sb., o kontrole) má povahu veřejné listiny vybavené funkcí „presumpce správnosti svého obsahu“, tzn., není-li prokázán opak, je třeba ze skutečností v něm uvedených vycházet.

Správní orgán při posouzení věci vycházel z právní úpravy účinné v době, kdy došlo k naplnění skutkové podstaty projednávaného jednání. Bylo tedy vycházeno ze zákona o rozpočtových pravidlech ve znění zákona č. 183/2017 Sb., v němž je povinnost řídit se (finanční hospodaření obce) střednědobým výhledem rozpočtu stanovena v § 2 odst. 1; povinnost zveřejnit veřejnoprávní smlouvu o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci a její dodatky na své úřední desce způsobem umožňujícím dálkový přístup do 30 dnů ode dne uzavření smlouvy nebo jejího dodatku stanovena v § 10d odst. 1; povinnost hospodařit v době do schválení rozpočtu (v případě jeho neschválení před 1. lednem rozpočtového roku) podle pravidel rozpočtového provizoria stanovena v § 13 odst. 1; povinnost sdělit závazné ukazatele rozpočtu těm subjektům, které jsou povinny se jimi řídit, stanovena v § 14 odst. 2; povinnost vykonávat kontrolu svého hospodaření podle zákona o finanční kontrole ve veřejné správě po celý rozpočtový rok stanovena v § 15 odst. 1; povinnost zveřejnit úplné znění návrhu rozpočtu na svých internetových stránkách nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání na zasedání zastupitelstva územního samosprávného celku stanovena v § 11 odst. 3; povinnost zveřejnit schválené rozpočtové opatření podle § 11 odst. 4 stanovena v § 16 odst. 5 a povinnost zveřejnit úplné znění návrhu závěrečného účtu včetně zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření na svých internetových stránkách nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání na zasedání zastupitelstva územního samosprávného celku stanovena v § 17 odst. 6. Přestupky spojené s porušením těchto povinností jsou upraveny v § 22a odst. 1 písm. a), c), d), g), h) a odst. 2 písm. d), e) a f). Při samotném řízení pak správní orgán postupoval též s ohledem na příslušná ustanovení zákona o odpovědnosti za přestupky, zejména pak na povahu a závažnost přestupků, na polehčující i přitěžující okolnosti a výši trestu.

Porušení výše uvedené povinnosti zakládá naplnění skutkové podstaty přestupku, za který dle § 22a odst. 5 zákona o rozpočtových pravidlech lze uložit pokutu až do výše 1.000.000,- Kč. Shora uvedenými skutečnostmi správní orgán popsal povahu a závažnost přestupků, která je dána zejména významem zákonem chráněného zájmu, který byl porušen nebo ohrožen a významem a rozsahem následků přestupků.

Rovněž byly zohledněny polehčující i přitěžující okolnosti. K polehčujícím okolnostem lze uvést, že k přestupkům došlo za působení předchozího vedení obce, přičemž do té doby byla obec kontrolována soukromým auditorem s výsledkem „bez závad“. Nové vedení obratem po převzetí požádalo Odbor interního auditu a kontroly Středočeského kraje o provedení kontroly, při níž došlo ke zjištění těchto pochybení.

K přitěžujícím okolnostem lze naopak uvést, že přestupky jako takové se staly tak, jak jsou popsány ve výroku a došlo tak k porušení zákona o rozpočtových pravidlech v osmi případech. Správní orgán při posouzení věci rovněž také vycházel ze zásad správního řízení uvedených v § 2 odst. 4 správního řádu - zásada individuálního posouzení každé věci a zásada legitimního (oprávněného) očekávání, kdy „*Správní orgán dbá, aby přijaté řešení bylo v souladu s veřejným zájmem a aby odpovídalo okolnostem daného případu, jakož i na to, aby při rozhodování skutkově shodných nebo podobných případů nevznikaly nedůvodné rozdíly.*“ Při projednávání přestupků správní orgán v tomto konkrétním případě není nakloněn přepjatě přísnému formalistickému výkladu norem vztahujících se k přestupkům a i toto se odrazilo ve výši pokuty, neboť je uložena v pouhých desetinách procenta maximální výše zákonem stanovené sazby a pohybuje se na samé spodní hranici. Na stranu druhou není zcela na místě bagatelizovat kontrolou vytýkané nedostatky, kterými je chráněný zájem porušován.

Krajský úřad Středočeského kraje rozhodl o výši pokuty na stále ještě spodní hranici zákonem stanovené sazby, považuje tak výši pokuty za přiměřenou a věří, že v této výši uložená pokuta bude dostatečným ponaučením pro obec a pochybení, která jsou předmětem přestupků, se nebudou opakovat.

V souladu s ustanovením § 79 odst. 5 správního řádu a v souladu s ustanovením § 6 odst. 1 vyhlášky Ministerstva vnitra č. 520/2005 Sb. byla též uložena povinnost uhradit náklady řízení paušální částkou 1.000 Kč.

**Poučení:**

Proti tomuto rozhodnutí je přípustné odvolání podle ustanovení § 81 správního řádu. Odvolání se dle § 83 správního řádu podává písemně nebo ústně do protokolu ve lhůtě 15 dnů ode dne oznámení rozhodnutí u Krajského úřadu Středočeského kraje, Odboru finančního, Zborovská 11, 150 21 Praha 5.

Ing. Blanka Mikulová  
vedoucí Odboru finančního  
pověřená zastupováním